



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 28.05.2026 № 23/33/00584
На № _____ от _____

Заместителю мэра
города Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии
города Новосибирска

Улитко Е. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику
нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания
на территории города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска», требования к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска, установленные указанным постановлением (далее - Требования). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование постановления мэрии города

Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 и Требований, формирование единого внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28964>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 05.03.2026 по 19.03.2026. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период поступили более 30 предложений от физических и юридических лиц. Участниками публичных консультаций предлагается из муниципального правового акта исключить требование к остеклению боковых и задних стенок нестационарных торговых объектов площадью 10 кв. м, признать заднюю стену нестационарных объектов технологической зоной, дополнить муниципальный правовой акт понятием «фасадная стена». Также вносятся предложения о цветовом оформлении нестационарных торговых объектов, допускающем визуальные отклонения в пределах фирменной цветовой гаммы, об исключении привязки к международному стандарту соответствия цветов (RAL), об установлении рекомендательного характера требований к цвету нестационарных торговых объектов при условии его аккуратного внешнего вида. По мнению участников публичных консультаций, требования к высоте фриза также должны носить рекомендательный характер, предлагается установить допустимую высоту фриза до 1 м при наличии необходимости, а также предусмотреть возможность сохранения существующего фриза при условии, что он не нарушает визуальной целостности фасада. Предложено допустить использование альтернативных типов крыш (плоских, двускатных) при условии сохранения архитектурного облика объекта, не требовать демонтажа крыш, выполненных ранее в соответствии с действующими на момент размещения требованиями. Участниками публичных консультаций предлагается изменить требования к высоте нестационарных торговых объектов, выступу наружных блоков кондиционеров, воздухопроводов, иного технологического оборудования за габариты фасадов нестационарных объектов. Кроме того, предлагается не применять требования к внешнему облику нестационарных объектов до окончания срока аренды, а также учитывать погодные условия, не позволяющие своевременно привести внешний облик нестационарного объекта в соответствии с установленными требованиями, при заключении нового договора аренды. Также предлагается увеличить срок исполнения требований до 31.12.2027 для нестационарных торговых объектов, размещенных до 01.09.2021.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28964>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 10.04.2026 по 30.04.2026. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступило более 30 предложений от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «АГАТ плюс», ООО «Арнест ЮниРусь», Торикяна Р. Г., Абраамяна С. П., Першиной М. В., Дресвянниковой Н. Я., Казаковой К. И.

По мнению участников публичных консультаций, в муниципальном правовом акте необходимо пересмотреть требования к остеклению нестационарных объектов, в проект муниципального правового акта ввести понятие «техническая стена», которая будет предназначена для размещения инженерного и технологического оборудования, на которую требования об остеклении не распространяется, предусмотрев использование двух глухих технических стен нестационарного объекта. Участниками публичных консультаций для цветового оформления нестационарных торговых объектов предлагается установить всю линейку серого цвета, дополнительно ввести белый цвет, а также признать допустимыми расхождение оттенков, обусловленное естественным износом или ремонтом нестационарных торговых объектов. Участники публичных консультаций предлагают признать рекомендательный характер требований к цветовому оформлению нестационарных торговых объектов при сохранении их аккуратного внешнего вида, а также к параметрам фриза, допустить

высоту фриза до 1 м при наличии технической необходимости, сохранить существующие фризы при условии, что он не нарушает визуальную целостность фасада. Участники публичных консультаций считают необходимым допустить использование альтернативных типов крыши (плоские, двухскатные), не применять требования к уже установленным крышам нестационарных торговых объектов. Кроме того, предлагается допустить отклонение общей высоты размещенных нестационарных торговых объектов (7 м, 10 м). Участники публичных консультаций предлагают установить переходный период для приведения внешнего облика нестационарных объектов в соответствии с устанавливаемыми требованиями до 31.12.2027, провести повторное рассмотрение предложений с участием экспертов и представителей предпринимательского сообщества. По мнению участников публичных консультаций, сводный отчет носит формальный характер, содержит внутренние противоречия, не включает необходимого экономического анализа и обоснования принятых решений. Изученный разработчиком опыт трех муниципальных образований (городское поселение Люберцы Московской области, ЗАТО г. Фокино Приморского края, Киясовский район Удмурдской республики) не может быть использован для сравнительного анализа, поскольку указанные муниципальные образования отличаются от города Новосибирска численностью населения, климатом, продолжительностью периода, пригодного для выполнения наружных отделочных работ. При составлении сводного отчета и обосновании установленных требований к внешнему облику нестационарных объектов разработчиком не было учтено, что увеличение площади остекления приведет к значительному росту потерь при передаче тепловой энергии и затрат на отопление, при температуре ниже -30°C стеклянные конструкции подвержены промерзанию, образованию конденсата и разрушению, обслуживание и замена стеклопакетов в зимний период технически затруднено и существенно дороже, чем в регионах с мягким климатом. Участники публичных консультаций считают, что корректный сравнительный анализ должен включать опыт городов-миллионников с аналогичными климатическими условиями (Омск, Красноярск, Екатеринбург, Челябинск).

Из представленной позиции разработчика следует, что предложения участников публичных консультаций об изменении требований по остеклению фасадов нестационарных объектов будут учтены, указанные требования не будут распространяться на нестационарные объекты, размещенные до 01.09.2026. По мнению разработчика, действующие требования не ограничивают возможность использования двух глухих стен. Установление в муниципальном правовом акте требований к колористическим решениям нестационарных объектов с указанием конкретных номеров каталога RAL повсеместно используется в муниципальных образованиях Российской Федерации. Проектом муниципального правового акта предусмотрено расширение палитры ахроматических оттенков, позволяющей правообладателям нестационарных объектов выбрать цвет в пределах установленного перечня кодов RAL с учетом условий эксплуатации нестационарного объекта, установление требований к цветовому оформлению, основанных на фирменных цветовых гаммах отдельных операторов приведет к визуальному разнообразию и нарушению целостности городской среды. Также разработчик считает, что требования к высоте фриза нестационарных объектов определены по

результатам анализа архитектурной соразмерности нестационарных объектов сложившейся застройке и не могут быть произвольно изменены, аналогичная практика используется другими субъектами Российской Федерации, в том числе в городах со схожими климатическими условиями. Требования к кровле нестационарных объектов обусловлены формированием визуального облика улиц и единообразным архитектурным оформлением, поскольку нестационарные объекты просматриваются из окон зданий, с уровня эстакад, мостов и прочих объектов. Также, по мнению разработчика, требования к высоте нестационарного объекта предусматривают дифференцированный подход исходя из площади нестационарных объектов с целью сохранения их пропорций, увеличение высоты нестационарного объекта до 10 м приведет к доминированию таких объектов над элементами благоустройства и визуальному искажению городских пространств. Предложение участников публичных консультаций об увеличении переходного периода частично удовлетворены разработчиком, нестационарные объекты, размещенные до 01.09.2021, подлежат приведению в соответствии с установленными требованиями до 31.12.2026. Замечания участников публичных слушаний по содержанию сводного отчета устранены разработчиком, проанализирован опыт городов Москва, Екатеринбург, Красноярск, Челябинск, Омск, Улан-Удэ, Нижневартовск, соответствующие изменения внесены в сводный отчет.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1.1 проекта муниципального правового акта абзац первый пункта 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 излагается в редакции, согласно которой указанное постановление применяется к отношениям по размещению нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания, размещенных на территории города Новосибирска. При этом подпунктом 1.1.2 проекта муниципального правового акта пункт 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 дополняется абзацем четыре, устанавливающим, что нестационарные объекты, размещенные на основании договоров, заключенных до 01.09.2021, подлежат приведению в соответствие с установленными требованиями до 01.08.2026. Кроме того, пункт 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 дополняется абзацем пять, в соответствии с которым требования к остеклению фасадов киосков, павильонов, предусмотренные пунктом 3.1.3 Требований, не распространяются на нестационарные объекты, размещенные на основании договоров, заключенных до 01.09.2021.

Постановление мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска» регулирует общественные отношения, участниками которых являются как субъекты

предпринимательской деятельности, осуществляющие размещение нестационарных объектов на территории города Новосибирска, так и население города Новосибирска – неопределенный круг лиц, заинтересованных в решении вопросов формирования комфортной городской среды, создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории города Новосибирска, улучшение привлекательности города Новосибирска. Орган местного самоуправления при выборе правового регулирования данных общественных отношений должен обеспечить баланс интересов всех их участников.

Предлагаемые проектом муниципального правового акта изменения направлены на соблюдение единообразия при размещении нестационарных объектов с целью создания эстетически полноценного визуального пространства, совершенствование архитектурно-художественного облика города. Однако установление подпунктом 1.1.2 проекта муниципального правового акта срока до 01.08.2026 для приведения внешнего облика нестационарных объектов в соответствие с установленными требованиями является недостаточным, противоречит рекомендациям Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, содержащимся в письме от 07.12.2021 № МД-107342/16, согласно которым при определении требований к внешнему виду нестационарных торговых объектов необходимо предусматривать переходный период, достаточный для планомерного приведения внешнего вида нестационарных торговых объектов в соответствие с установленными требованиями, влечет избыточные обязанности субъектов предпринимательской деятельности, дополнительные расходы, связанные с реализацией указанных норм.

Кроме того, проектом муниципального правового акта предусмотрены ограничения по распространению требования к остеклению фасадов на нестационарные объекты, размещенные на основании договоров, заключенных до 01.09.2021, что не соответствует основным принципам оказания органами государственной власти и органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, отраженным в ряде правовых актов. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров» в целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан, органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных объектов, продлевать договоры на размещение нестационарных объектов без проведения торгов, содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных объектов, при этом применение особого правового регулирования в отношении каких-либо торговых объектов не предусмотрено. Согласно совместным рекомендациям Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы России, изложенных в письмах 23.06.2020 № ЕВ-43474/15

и № АД/52718/20, основным и естественным каналом сбыта продукции для малых и средних товаропроизводителей являются малые формы торговли, в том числе нестационарная и мобильная торговля. Эффективным инструментом поддержки формирования таких каналов сбыта является предоставление мест для размещения нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов. Также возможно установление иных льготных условий, в том числе по размеру взимаемой платы, при этом оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При осуществлении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта проведен анализ сложившейся практики установления и применения требований к внешнему облику нестационарных объектов в городе Омске (постановление администрации г. Омска от 09.08.2018 № 812-п), городе Екатеринбурге (постановление администрации г. Екатеринбурга от 14.10.2020 № 2027), городе Улан-Удэ (постановление администрации г. Улан-Удэ от 29.10.2019 № 330), городе Красноярске (распоряжение администрации г. Красноярска от 20.12.2021 № 184-арх), городе Норильске (решение Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 19.02.2019 № 11/5-247), из которого следует, что органами местного самоуправления не устанавливаются исключения для отдельных объектов нестационарной торговли по приведению их в соответствии с требованиями, вместе с тем, в ряде городов устанавливается переходный период для планомерного приведения внешнего облика нестационарных объектов в нормативное состояние. Выбранное органами местного самоуправления правовое регулирование распространяются на все без исключения нестационарные объекты, не создает дискриминационных условий для субъектов предпринимательской деятельности, являющихся участниками данных правоотношений, не разделяют субъектов предпринимательской деятельности по дате заключение договоров на размещение нестационарных объектов.

Положения подпункта 1.1.2 проекта муниципального правового акта влекут создание особых условий и преимущественного положения одних нестационарных объектов по отношению к другим, создают дискриминационные условия для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих размещение нестационарных объектов на территории города Новосибирска, допускают ограничение конкуренции и нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», часть первая статьи 15 которого запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с чем правовое регулирование также является избыточным. Таким образом, правовое регулирование является избыточным, нарушает права и интересы субъектов правоотношений при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере торговли.

Подпунктом 1.2.1 проекта муниципального правового акта пункт 1.3 Требований излагается в редакции, согласно которой к нестационарным объектам, на которые не распространяются Требования, отнесены нестационарные объекты, размещенные на общественных территориях в соответствии с постановлением мэрии

города Новосибирска от 11.12.2025 № 13402 «О Порядке согласования проектов благоустройства общественных территорий города Новосибирска». Указанным постановлением определено, что при согласовании проектов благоустройства общественных территорий города Новосибирска устанавливается их соответствие требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска, в том числе требованиям к визуальному образу нестационарного объекта, размещаемого на общественных территориях города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на устранение правовой неопределенности при регулировании отношений, связанных с размещением нестационарных объектов на территории города Новосибирска, соблюдение прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в размещении нестационарных объектов на общественных территориях города Новосибирска.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.1 Требований, в соответствии с которыми перечень основных и дополнительных цветов, используемых для неостекленных поверхностей нестационарного объекта, дополняется бело-алюминиевым (РАЛ 9006), светло-серым (РАЛ 7035), сигнальным серым (РАЛ 7004), транспортным серым А (РАЛ 7042), серебристо-серым (РАЛ 7001), серым окном (РАЛ 7040), телегрейем 1 (РАЛ 7045), телегрейем 2 (РАЛ 7046), базальтово-серым (РАЛ 7012) цветами. Для переплетов и полотен оконных и дверных проемов может быть использован цвет «черный янтарь» (РАЛ 9005). Правовое регулирование направлено на расширение возможности выбора субъектами предпринимательской деятельности колористических и стилистических решений при размещении нестационарных объектов на территории города Новосибирска, обеспечивает формирование единого архитектурно-художественного облика города Новосибирска, повышение качества городской среды.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункт 2.6 Требований, согласно которым кровлю нестационарного объекта рекомендуется выполнять из листового гнутого профиля с трапециевидными гофрами. Кроме того, подпункт 1.2.5 проекта муниципального правового акта дополняет 3.2.1 Требований абзацем, в соответствии с которым кровля нестационарных объектов, входящих в группу, должна быть выполнена из внешне идентичных материалов одного цвета. Правовое регулирование направлено на обеспечения эстетичности, функциональности и упорядочивания городского пространства, повышение привлекательности торговых зон города Новосибирска, снижение уровня «визуального шума».

Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта в пункте 3.1.3 Требований к перечню нестационарных объектов, на которые не распространяются требования к остеклению фасадов, отнесены общественные туалеты. Правовое регулирование позволит обеспечить оборудование общественных туалетов в соответствии со СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44,

устанавливающим, что общественные туалеты должны быть оборудованы индивидуальными кабинками, унитазами, писсуарами, умывальными раковинами, помещениями или шкафами для хранения уборочного инвентаря, помещениями для дежурного персонала и др., занимающих их основную площадь, а также направлено на устранение избыточных обязанностей и излишних расходов для субъектов правоотношений по приведению указанных нестационарных объектов в соответствие с установленными требованиями по остеклению фасадов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.1.2 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

